**Аналітичні матеріали до засідання РНБОУ**

**«КРИЗОВИЙ СТАН АВІАБУДУВАННЯ ТА ШЛЯХИ ВИХОДУ З НЬОГО»**

Державні інтереси України в області авіабудування базуються на зростанні ролі і значення авіації у вирішенні різними країнами світу і військово-політичними блоками широкого спектру життєво важливих завдань в політичній, військово-стратегічній, економічній, соціальній, науковій, культурній та інших сферах; посиленні впливу військової авіації на співвідношення сил в світі, на збереження стратегічної стабільності, на хід і результат війн і збройних конфліктів; поглибленні інтеграційних процесів і міжнародного поділу праці на світовому ринку авіаційних товарів і послуг в області авіації; загостренні конкурентної боротьби між розвиненими країнами світу з метою завоювання сегментів цього ринку.

На цих підставах Законом України «Про розвиток літакобудівної промисловості» літакобудування визнано пріоритетною галуззю економіки України, а науково-дослідні та дослідно-конструкторські роботи по створенню нової авіаційної техніки віднесені до категорії критичних технологій. Проте галузь залишається критично недофінансованою, державної підтримки у достатніх обсягах немає, основні фонди підприємств зношені більш ніж на 70 відсотків. Відзначимо, що жоден вагомий проєкт в світовому авіабудуванні не був реалізований без активної підтримки з боку держави.

Аналіз основних проблемних питань та поточної ситуації на підприємствах авіабудування дозволяє зробити висновок, що стан авіабудівної галузі держави є кризовим.

Через зниження науково-технічного та технологічного потенціалу галузі, наростаюче науково-технологічне відставання України у цій сфері від розвинутих держав, неефективність механізмів стимулювання інноваційної діяльності, низьку конкурентоспроможність продукції **посилюються загрози національним інтересам і безпеці держави.**

У відповідності до світових тенденцій, детально викладених у «Звіті щодо промислового розвитку - 2020. Індустріалізація у цифрову епоху» (Організація Об’єднаних Націй з промислового розвитку, UNIDO, Відень, 2019), країни, котрі утримують лідируючі позиції з економічного розвитку, активно сприяють створенню та розвитку технологій передового цифрового виробництва (ADP) , особливо в авіабудівній галузі, що в свою чергу призводить до всеохоплюючого та сталого розвитку галузі та сприяє досягненню цілей сталого розвитку країни в цілому. Промисловий потенціал країни, у кінцевому рахунку, залежить від потенціалу промислових компаній, особливо такої високотехнологічної галузі як авіабудування.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 429-р схвалено **Стратегію відродження вітчизняного авіабудування на період до 2022 року** (далі – Стратегія) та **План заходів щодо реалізації Стратегії**.

Зазначений План заходів практично не виконується. Строки виконання передбачених заходів постійно відтерміновуються. Як приклад, затвердження Державної цільової науково-технічної програми розвитку авіаційної промисловості на 2018-2022 роки мало відбутися ще у 2018 році.

Відсутність нормативно-правових підстав для надання державної підтримки створення та виробництва вітчизняної авіаційної техніки виключило можливість її отримання. У разі надання такої підтримки авіабудівна галузь набуває можливість забезпечення попиту внутрішнього ринку в літаках вітчизняного виробництва та додаткових конкурентних переваг в просуванні продукції на зовнішні ринки, а також задоволення потреби силових відомств.

Крім того, прийняття Програми та її реалізація засвідчить перед іноземними замовниками наявність державної підтримки сталого розвитку авіаційної промисловості, що підвищить шанси для отримання замовлень на продукцію авіаційних підприємств України. Проведені розрахунки показують, що реалізація Програми дозволила б, за умови її реалізації у повному об’ємі, забезпечити до 2022 року обсяг виробництва авіаційної техніки на загальну суму понад 100 млрд. грн., відповідно спрямувати до бюджетів різних рівнів 30 – 35 млрд. грн., зберегти не менше 60 тис. і створити біля 8 тис. нових робочих місць, досягти зростання заробітної плати зайнятих у галузі у 2 – 3 рази.

За результатами аналізу ефективності застосування суб’єктами господарювання податкових пільг та їх впливу на розвиток літакобудування Рахункова палата констатувала (Рішення від 28 травня 2019 року № 12-3) недостатнє фінансування галузі, відсутність інституту державного замовлення на розробку, виробництво та ремонт авіаційної техніки та авіаційних двигунів. Крім того, Рахунковою палатою запропоновано Уряду доручити заінтересованим центральним органам виконавчої влади підготувати та подати на розгляд Уряду проекти нормативно-правових актів щодо створення сприятливих умов для реалізації виготовленої авіаційної техніки, впровадження ефективних схем її продажу, зокрема з використанням лізингових схем, з урахуванням кращого світового досвіду у цій сфері.

Виходячи з того, що відповідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 429-р фінансове забезпечення реалізації Стратегії здійснюється за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на відповідний рік, Корпорація УАК спільно з державними підприємствами «Антонов» та «Івченко-Прогрес» розробила бюджетний запит на 2020 рік, та на жаль, витрати на фінансування заходів Стратегії в проекті Державного бюджету України на 2020 рік не передбачені.

Ефективність існуючої системи управління об’єктами державної власності авіаційної промисловості є недостатньою, що обумовлюється особливостями керування високо наукоємною та високо затратною галуззю. Це призвело до низької ефективності використання коштів, одержаних авіабудівними підприємствами від виробничої, комерційної, торговельної та іншої господарської діяльності, а також зриву виконання зовнішньоекономічних контрактів із виробництва та поставки до іноземних держав літаків, комплектуючих виробів до них та іншого обладнання, що завдає шкоди авторитету України на міжнародних ринках авіаційної техніки.

Авіаційна промисловість є складовою частиною авіакосмічного потенціалу держави. В розвиток положень Стратегії національної безпеки, Військової доктрини та Транспортної стратегії України в області авіаційної діяльності має бути затверджена довгострокова Концепція державної політики в цій сфері, що забезпечить ефективне використання авіакосмічного потенціалу та сталий інноваційний розвиток української авіаційної промисловості. Раціональне використання потужного авіакосмічного потенціалу є об'єктивною необхідністю, однією з найважливіших умов забезпечення безпеки, соціально-економічного та інноваційного розвитку України. Спираючись на цей потенціал, держава може прискорити розвиток економіки, зміцнити оборонний сектор, забезпечити ефективний розвиток науки, техніки, соціальної сфери.

Враховуючи вищевикладене, а також пропозиції Державного концерну «Укроборонпром», авіабудівних підприємств, організацій галузевої науки, галузевих профспілок, з метою забезпечення економічної безпеки держави, функціонування авіабудівної галузі, концентрації інтелектуального, технологічного, економічного потенціалу, кадрових ресурсів, підвищення ефективності їх використання, повернення української авіаційної техніки на міжнародні ринки, зважаючи на необхідність посилення ролі вітчизняних підприємств незалежно від форми власності у виконанні завдань із забезпечення сил безпеки і оборони новою і модернізованою авіаційною технікою, **пропонуємо:**

1. **Визначити авіакосмічну промисловість одним із пріоритетних напрямків** державної економічної та промислової політики, розробити і прийняти Концепцію державної політики України в сфері авіакосмічної діяльності в цілях зміцнення і ефективного використання авіакосмічного потенціалу України та забезпечення сталого інноваційного розвитку української авіакосмічної промисловості.

2. **Кабінету Міністрів України** забезпечити виконання невідкладних заходів щодо виведення з кризи авіаційної промисловості України, реалізацію системних рішень, що дозволять завантажити авіаційну промисловість, для чого:

1) підготувати та прийняти рішення щодо утворення центрального органу виконавчої влади для виконання функцій з реалізації державної політики в авіаційній та космічній галузях з підпорядкуванням йому підприємств авіаційної та космічної промисловості. Для цього реорганізувати Державне космічне агентство України в **Державне авіаційно-космічне агентство України**, діяльність якого буде спрямовуватись і координуватись Кабінетом Міністрів України через Віце-прем’єр міністра України, з покладенням на цей орган завдань з формування та реалізації державної політики в авіакосмічній галузі, управління об'єктами державної власності у відповідній сфері та контролю за їх діяльністю, затвердити Положення про Державне авіаційно-космічне агентство;

2) підготувати та прийняти рішення щодо виключення із складу Державного концерну “Укроборонпром” державних підприємств авіаційної галузі України, які є учасниками Концерну згідно з Додатком до Статуту Державного концерну “Укроборонпром”, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2010 р. № “Про утворення Державного концерну “Укроборонпром» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 08.10.2018 р. № 849), та передачі цілісних майнових комплексів цих підприємств із сфери управління Державного концерну “Укроборонпром” в управління Державного авіаційно-космічного агентства України;

3) надати державну підтримку підприємствам, які виконують роботи з імпортозаміщення продукції авіаційного призначення, державою походження якої є Російська Федерація;

4) забезпечити в **місячний строк**:

- розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», у якому передбачити фінансування заходів по завершенню виробництва літаків, підтримки експорту продукції літакобудівної галузі через Експортно-кредитне агентство України (далі ЕКА) та фінансування підготовки виробництва вертольотів в Україні;

- внесення в установленому порядку змін до постанови Кабінету Міністрів від 30.12.2015 «Про заборону ввезення на митну територію України товарів, що походять з Російської Федерації» щодо виключення з переліку товарів, необхідних для добудови літаків цивільного призначення, виробництво яких розпочате до введення в дію цієї постанови;

- внесення змін до Постанови Національного банку України № 351 від 30.06.2016 «Про затвердження Положення про визначення банками України розміру кредитного ризику за активними банківськими операціями», а саме: можливість прийняття банками як виду застави та забезпечення за кредитними операціями майнових прав на одержання грошових коштів (виручки) за укладеними договорами про продаж товарів/проведення робіт/надання послуг з коефіцієнтом ліквідності 0,3;

- розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України про списання та реструктуризацію заборгованості підприємств літакобудівної промисловості перед бюджетами і соціальними фондами та забезпечення їх фінансового оздоровлення;

- фіксацію потреби сил безпеки і оборони в новій і модернізованій авіаційній техніці, її включення до ДОЗ, програм закупівлі ОВТ та розвитку ОПК;

- реалізацію існуючих механізмів стимулювання експлуатації літаків Ан (лізинг, компенсація ставки НБУ по кредитах, скасування ПДВ, пільгове оподаткування, тощо);

передбачити у проекті Закону «Про Державний бюджет України на 2020 рік:

* ліміт державних гарантій на підтримку українських експортерів у сумі до 3 мільярдів гривень;
* кошти на втілення державної програми з компенсації відсоткових ставок по експортним кредитам резидентам та нерезидентам у розмірі 2 мільярда гривень;
* кошти на поповнення статутного капіталу ЕКА у розмірі 400 мільйонів гривень.

- внесення змін до ПКМУ від 21 вересня 1998 р. N 1482 «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», щодо розширення сфери дії «Положення про порядок передачі об'єктів права державної власності» на організації та підприємства усіх форм власності, що виконують державне або оборонне замовлення.

5) забезпечити в **тримісячний строк**:

- розроблення та затвердження Правил надання субсидій з державного бюджету українським організаціям на відшкодування частини витрат на виконання науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт з пріоритетних напрямів розвитку авіаційної промисловості;

- розроблення та затвердження Стратегії розвитку авіаційної промисловості України до 2030 року з урахуванням глобальних тенденцій і викликів, географії глобального ринку перевезень і перерозподілу транспортних потоків, конкуренції між різними видами транспорту, перспектив розвитку авіаційної інфраструктури України, загроз, можливостей, зовнішніх і внутрішніх обмежень а також рівня конкурентоспроможності вітчизняної авіаційної техніки в окремих сегментах ринку;

- внесення до відповідних постанов Національного банку України положення про можливість надання резидентами позик в іноземній валюті покупцям-нерезидентам для придбання ними товарів (робіт/послуг) українського походження;

- узгодження Національним банком України можливості прийняття українськими банками страхового полісу ЕКА у якості прийнятного забезпечення при здійсненні ними активних операцій.

- внесення в Закон України «Про забезпечення масштабної експансії експорту товарів (робіт, послуг) українського походження шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту» від 20.12.2016 р. № 1792 таких змін:

* видалити у тексті Закону фіксований перелік експорту робіт, послуг українського походження, а також товарів переробної промисловості, що підтримуються ЕКА при здійсненні своєї основної діяльності (існуючий перелік обмежує підтримку експортерів);
* звільнити ЕКА від сплати податку на додану вартість, на рівні з іншими страховими компаніями України, які мають ліцензію на провадження страхової діяльності;
* надати можливість ЕКА у операційній діяльності купувати у спеціалізованих іноземних компаній послугу перестрахування без використання процедури публічних закупівель, що вимагає Закон України «Про публічні закупівлі».
* розроблення та затвердження Державної цільової програми розвитку авіапромисловості 2020-2030 з метою досягнення конкурентоспроможності продукції авіаційної промисловості в окремих (цільових) сегментах ринку і створення авіаційної техніки для забезпечення соціально-економічного розвитку, обороноздатності, безпеки і пов'язаності території країни;
* опрацювати можливість реалізації довгострокових масштабних проєктів, що можуть стати драйверами розвитку аерокосмічної галузі, таких як Повітряний старт, Національний авіаперевізник.
1. **Мінекономіки України забезпечити у місячний строк** розгляд питань щодо:
* імпортозаміщення авіаційної продукції, підшипників спеціального призначення, електронних компонентів, створення власних структур сертифікації, випробувань, експертних структур з виявлення контрафактної продукції;
* утворення в Україні експертно-аналітичного центру з питань визначення відповідності і взаємозамінності комплектуючих та матеріалів критичного імпорту або залучення в цих цілях науково-дослідних установ Національної академії наук України;
* укладення договору фінансового лізингу на суму 600 000,0 тис. грн. на придбання обладнання для виготовлення вертолітних лопатей між державним підприємством «Український центр «БЕЗПЕКА» та АТ «МОТОР СІЧ» з одночасним підписанням Контракту на виконання робіт за державним оборонним замовленням на суму 600 000,0 тис. грн.
1. Рекомендувати **Президентові України** визначити як невідкладні для позачергового розгляду **Верховною Радою України** такі законопроекти:
* Проект Закону про внесення змін до Прикінцевих положень Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" (щодо державної підтримки підприємств авіаційної промисловості), реєстраційний № 10261 від 25.04.2019;
* Проект Закону про реструктуризацію заборгованості державного підприємства "Харківське державне авіаційне виробниче підприємство (ХДАВП)", реєстраційний № 6378 від 14.04.2017
* Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення сприятливих умов для залучення іноземних інвестицій в оборонно-промисловий комплекс, реєстраційний № 9401/П від 28.01.2019;
* Проект Закону про військово-технічне співробітництво, реєстраційний № 5479 від 02.12.2016;
* Проект Закону про створення та виробництво озброєння, військової і спеціальної техніки, реєстраційний № 7389 від 12.12.2017.

**Сподіваємось на Ваше розуміння та підтримку в інтересах розвитку авіаційної галузі України.**